



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТАЦИНСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЦИНСКОГО РАЙОНА

Постановление

27 ноября 2019 г.

№ 1095

ст. Тацинская

Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Тацинского района и оценки налоговых расходов Тацинского района

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Тацинского района и оценки налоговых расходов Тацинского района согласно приложению.

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Тацинского района до 1 декабря 2019 г., а также ежегодное, до 1 октября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Тацинского района по новым налоговым расходам Тацинского района.

3. Постановление Администрации Тацинского района от 05.04.2011 № 187 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» признать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации по экономике, финансам и производственному комплексу Колбасина П.А.

Глава Администрации
Тацинского района

Н.Н. Кошелев

Постановление вносит
сектор экономики, торговли и предпринимательства

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов
Тацинского района и оценки налоговых расходов Тацинского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Тацинского района и оценки налоговых расходов Тацинского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления Тацинского района, отраслевой (функциональный) орган Администрации Тацинского района ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Тацинского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Тацинского района – сведения о положениях нормативных правовых актов Тацинского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Тацинского района;

оценка налоговых расходов Тацинского района – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Тацинского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Тацинского района;

оценка объемов налоговых расходов Тацинского района – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Тацинского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Тацинского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Тацинского района;

паспорт налогового расхода Тацинского района – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Тацинского района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Тацинского района, структурных элементов муниципальных программ Тацинского района и (или) целями социально-экономического развития Тацинского района, не относящимися к муниципальным программам Тацинского района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Тацинского района – целевая категория налоговых расходов Тацинского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Тацинского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Тацинского района;

технические налоговые расходы Тацинского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Тацинского района – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Тацинского района;

целевые характеристики налогового расхода Тацинского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Тацинского района.

1.3. Отнесение налоговых расходов Тацинского района к муниципальным программам Тацинского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Тацинского района, структурных элементов муниципальных программ Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Тацинского района сектор экономики, торговли и предпринимательства Администрации Тацинского района (далее – сектор экономики):

формирует перечень налоговых расходов Тацинского района, содержащий информацию, предусмотренную приложением №1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Тацинского района, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Тацинского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Тацинского района на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Финансовый отдел Межрайонной инспекцией

Федеральной налоговой службы №22 по Ростовской области (далее - МИФНС №22 по РО);

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Тацинского района, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Тацинского района кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Тацинского района, содержащие информацию, предусмотренную приложением №2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Тацинского района.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Тацинского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Тацинского района на очередной финансовый год и плановый период формируется сектором экономики до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Тацинского района, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Тацинского района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Тацинского района в соответствии с целями муниципальных программ Тацинского района, структурных элементов муниципальных программ Тацинского района и (или) целями социально-экономического развития Тацинского района, не относящимися к муниципальным программам Тацинского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Тацинского района направляются в сектор экономики.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в сектор экономики в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в сектор экономики в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Тацинского района считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Тацинского района не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Тацинского района в соответствии с целями муниципальных программ Тацинского района, структурных элементов муниципальных программ Тацинского района и (или) целями социально-экономического развития Тацинского района, не относящимися к муниципальным программам Тацинского района, проект перечня налоговых расходов Тацинского района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Тацинского района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Тацинского района на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Тацинского района, структурные элементы муниципальных программ Тацинского района и (или) случаев изменения полномочий органов местного самоуправления Тацинского района или отраслевых (функциональных) органов Администрации Тацинского района, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий, сектор экономики обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Тацинского района с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Тацинского района размещается на официальном сайте Администрации Тацинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Тацинского района, структурные элементы муниципальных программ Тацинского района и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Тацинского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в сектор экономики соответствующую информацию для уточнения сектором экономики перечня налоговых расходов Тацинского района.

2.5. Перечень налоговых расходов Тацинского района с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Тацинского района в рамках формирования проекта решения Собрании депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Тацинского района в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Собрании депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Тацинского района и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Тацинского района

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Тацинского района:

3.1.1. Сектор экономики до 1 февраля направляет МИФНС №22 по РО сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Тацинского района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Сектор экономики до 20 мая направляет кураторам налоговых расходов сведения, представленные МИФНС №22 по РО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости).

3.1.3. Сектор экономики до 20 августа при необходимости представляет в Министерство финансов Ростовской области уточненную информацию, предусмотренную Общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Тацинского района осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами Администрации Тацинского района или отраслевых органов Администрации Тацинского района, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Тацинского района;

оценку результативности налоговых расходов Тацинского района.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Тацинского района являются:

соответствие налоговых расходов Тацинского района целям муниципальных программ Тацинского района, структурным элементам муниципальных программ Тацинского района и (или) целям социально-экономического развития Тацинского района, не относящимся к муниципальным программам Тацинского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Тацинского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3. настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в сектор экономики предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Тацинского района определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Тацинского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Тацинского района и (или) целями социально-экономического развития Тацинского района, не относящимися к муниципальным программам Тацинского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Тацинского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Тацинского района.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Тацинского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Тацинского района.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в сектор экономики и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует

вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Тацинского района, результаты оценки эффективности налоговых расходов Тацинского района, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации сектору экономики о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в сектор экономики ежегодно, до 1 июля.

3.10. Сектор экономики обобщает результаты оценки налоговых расходов Тацинского района, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Тацинского района с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 25 июля направляется главе Администрации Тацинского района.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Тацинского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Тацинского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Тацинского района.

Управляющий делами



Л.Н. Ерошенко

приложение № 2
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов Тацинского района
и оценки налоговых расходов Тацинского района

ПЕРЕЧЕНЬ
информации, включаемой в паспорт налогового расхода
Тацинского района

№	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Тацинского района
1.2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Тацинского района
1.3.	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Тацинского района
1.4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
1.5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Целевая категория налоговых расходов Тацинского района	информация куратора налогового расхода
2.2.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.3.	Наименования муниципальных программ Тацинского района, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Тацинского района, не	перечень налоговых расходов Тацинского района и данные куратора налогового

	относящиеся к муниципальным программам Тацинского района, в целях реализации которых, предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	расхода
2.4.	Наименования структурных элементов муниципальных программ Тацинского района, в целях реализации которых, предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Тацинского района
2.5.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.6.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.7.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Тацинского района и (или) целей социально-экономического развития Тацинского района, не относящихся к муниципальным программам Тацинского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с решениями представительных органов об установлении налогов в Тацинском районе за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	информация МИФНС №22 по РО
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый	информация сектора экономики

	год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными решениями представительных органов об установлении налогов в Тацинском районе (единиц)	информация МИФНС №22 по РО
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Тацинского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями представительных органов об установлении налогов в Тацинском районе (тыс. рублей)	информация МИФНС №22 по РО
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Тацинского района, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями представительных органов об установлении налогов в Тацинском районе, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	информация МИФНС №22 по РО